

Zitting van 08 december 2025

Aanwezig	Jimmy Graulus, Voorzitter Bert Moyaers, Burgemeester Mark Vanleeuw, Yves Luyten, Gert Vandersmissen, Erwin Vermeulen, Schepenen Guido Ector, Noel Vandenrijt, Emilie Strauven, Evi Appeltans, Marleen Steenaerts, Frederik Adams, Johnny Franssen, Guy Gijbels, Lore Michiels, Toon Durwael, Marijke Berden, Ward Willems, Kim Beutels, Diederik Droogmans, Raadsleden Nathalie Creten, Algemeen Directeur
Verontschuldigd	Sofie De Waele, Toegevoegd schepen - voorzitter Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst Ludo Knaepen, Tim Raskin, Raadsleden
Afwezig	

DE GEMEENTERAAD

Goedkeuring wijziging van het reglement tot vaststelling van de bevoegdheden van de gemeenteraad die aan het College van Burgemeester en Schepenen worden gedelegeerd en tot vaststelling van de categorieën van verrichtingen van dagelijks bestuur die vrijgesteld zijn van de visumverplichting.

Feiten en context

Gelet op artikel 41 van het decreet lokaal bestuur dat, onder voorbehoud van de toepassing van andere wettelijke of decretale bepalingen, aan de gemeenteraad de volheid van bevoegdheid toekent ten aanzien van alle aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de gemeente behoren;

Gelet op het feit dat dit betekent dat het college van burgemeester en schepenen over een toegewezen bevoegdheid beschikt, zoals omschreven onder andere in artikel 56 van het decreet lokaal bestuur.

Gelet op het feit dat artikel 41, 8° van het decreet lokaal bestuur aan de gemeenteraad de bevoegdheid geeft om een deel van haar bevoegdheid te delegeren aan het college van burgemeester en schepenen, dit door vast te stellen wat er onder het begrip 'dagelijks bestuur' moet worden verstaan.

Gelet dat het laatste besluit van de gemeenteraad betreffende de vaststelling van de bevoegdheden die aan het college van burgemeester en schepenen werden gedelegeerd door omschrijving van de categorieën 'verrichtingen van dagelijks bestuur' genomen werd in de zitting van 25 april 2022;

Gelet op het feit dat dit raadsbesluit tevens de categorieën van verrichtingen vaststelt die vrijgesteld zijn van visumverplichting;

Gelet dat de visumverplichting de in het decreet lokaal bestuur ingeschreven verplichting betreft om beslissingen die in hun uitvoering een cashflow impliceren voor visum voor te leggen aan de financieel directeur.

Inhoudelijke motivering

Overwegende dat beide soorten van bepalingen (dagelijks bestuur en vrijstelling visumverplichting) erop gericht zijn snellere besluitvorming mogelijk te maken en tevens een vorm van administratieve vereenvoudiging doorvoeren;
Overwegende de vaststelling dat de in het raadsbesluit van 25 april 2022 doorgevoerde vereenvoudiging van de delegatieregeling aanleiding is tot administratieve overlast en het vatten van de gemeenteraad voor tal van besluiten die vooral een uitvoering van formele verplichtingen inzake reglementering GDPR, ... maar weinig bijdragen aan de effectieve taak en opdracht van de gemeenteraad;

Overwegende dat dientengevolge wordt voorgesteld om naast een delegatie in het kader van overheidsopdrachten ook andere delegeerbare bevoegdheden (opnieuw) toe te vertrouwen aan het college;

Overwegende dat de verder organisatie geëvolueerd is door de integratie van gemeente en OCMW, door de invoering van een organisatiebeheersingssysteem, de jaarlijkse audits, een contractenbeheerssysteem, de kwartaalrapporteringen rond KPI's en auditaanbevelingen,...;

Overwegende dat de verdere professionalisering van de organisatie wat betreft de kwaliteit van de dienstverlening enerzijds en de beheersing van de organisatie anderzijds het wenselijk is ook het besluitvormingsproces verder te vereenvoudigen en de administratieve belasting waar mogelijk en redelijk te verminderen;

Overwegende dat om die reden wordt voorgesteld de delegatie van bevoegdheden van de gemeenteraad naar het college van burgemeester en schepenen opnieuw uit te breiden;

Overwegende dat dan ook wordt voorgesteld om de volgende delegaties van gemeenteraad naar het college van burgemeester en schepenen wordt voorgesteld:

- de delegatie binnen de wet op de overheidsopdrachten
- delegatie met betrekking tot overeenkomsten
- delegatie met betrekking tot personeelsbeheer

Overwegende dat voor de visumverplichtingen anderzijds de huidige ingestelde normen nog accuraat worden geacht;

Overwegende dat de invulling van het begrip dagelijks bestuur en de vrijstelling van een visumverplichting voor gemeente en OCMW best worden gelijk gehouden;

Overwegende dat wat betreft het begrip dagelijks bestuur voorgesteld wordt de regeling inzake de bevoegdheid van lastvoorwaarden voor overheidsopdrachten tot een drempelbedrag gelijk aan het drempelbedrag geformuleerd in de wet op de overheidsopdrachten voor het werken met een aanvaarde factuur, meer bepaald momenteel gesteld op 30 000EUR exclusief BTW;

Overwegende dat door het hanteren van dit drempelbedrag van de wet op de overheidsopdrachten en niet te kiezen voor een aparte regeling met eigen drempelbedragen, de herkenbaarheid verhoogd wordt en complexiteit vermeden; Met andere woorden er wordt gekozen voor administratieve eenvoud door niet nog eens een apart drempelbedrag in te voeren;

Overwegende dat wat betreft vrijstelling van visumverplichting in de Vlaamse regelgeving voor de aanstelling van personeel gekozen werd voor een strengere visering, los van het drempelbedrag omwille van het bijzonder risico dat hiermee gepaard gaat.

Overwegende dat voor vrijstelling verplichting de financieel directeur een gunstig advies geeft voor volgend voorstel:

- De voorgenomen verbintenissen (overheidsopdrachten, subsidies, huren,...) waarvan het bedrag niet hoger is dan 10.000 euro excl. BTW (voor zover BTW van toepassing). Voor weerkerende verbintenissen (verlengingen van overheidsopdrachten, huren, onderhoudscontracten,...) wordt voor de aftoetsing van de verbintenis aan het bedrag van 10.000 euro excl. BTW rekening gehouden met een forfaitaire looptijd van vier jaar.

Wettelijke motivering

Bevoegdheidsgrond:

Gelet op wat betreft de delegatie door het bepalen van het begrip '**dagelijks bestuur**':

- het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 41:

Behalve bij de uitdrukkelijke toewijzing van een bevoegdheid als vermeld in artikel 2, § 2, tweede lid, aan de gemeenteraad kan de gemeenteraad bij reglement bepaalde bevoegdheden toevertrouwen aan het college van burgemeester en schepenen.

De volgende bevoegdheden kunnen niet aan het college van burgemeester en schepenen worden toevertrouwd:

.....

8° het vaststellen van wat onder het begrip 'dagelijks bestuur' moet worden verstaan;

....

10° het vaststellen van de plaatsingsprocedure en het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten, tenzij:

a) de opdracht past binnen het begrip 'dagelijks bestuur', vermeld in punt 8°, waarvoor het college van burgemeester en schepenen bevoegd is;

Gelet op de artikelen 41, 5° en 196, 234, en 247 van het decreet lokaal bestuur voor wat betreft de delegatie van beheers- en samenwerkingsovereenkomsten die niet gedelegeerd kunnen worden aan het college van burgemeester en schepenen.

Gelet wat betreft **de visumverplichting**, op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 artikel 177, eerste lid: 'De financieel directeur staat in volle onafhankelijkheid in voor:

1° de voorafgaande krediet- en wetmatigheidscontrole van de beslissingen van de gemeente en van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn met budgettaire en financiële impact, overeenkomstig de voorwaarden, vermeld in artikel 266 en 267;

- artikel 266:

'De voorgenomen financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande nettokasstroom zijn onderworpen aan een voorafgaand visum, voordat enige verbintenis kan worden aangegaan.

De financieel directeur onderzoekt de wettigheid en regelmatigheid van die voorgenomen verbintenissen in het

kader van zijn opdracht vermeld in artikel 177, eerste lid, 1°. Hij verleent zijn visum, als uit dat onderzoek de wettigheid en regelmatigheid van de voorgenomen verbintenis blijkt. Hij kan voorwaarden koppelen aan zijn visum. Als de financieel directeur weigert zijn visum te verlenen, of als hij er voorwaarden aan koppelt, motiveert hij dat.

De gemeenteraad bepaalt, na advies van de financieel directeur, de nadere voorwaarden waaronder de financieel directeur de controle, vermeld in het tweede lid, uitoefent. De gemeenteraad kan binnen de perken die vastgelegd zijn door de Vlaamse Regering, en na advies van de financieel directeur, bepaalde categorieën van verrichtingen uitsluiten van de visumverplichting.'

Toepasselijke regelgeving:

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2018 artikel 99 (in voege vanaf 1 januari 2020) kunnen volgende categorieën van verrichtingen niet worden uitgesloten van de visumverplichting:

- De aanstelling van statutaire personeelsleden;
- De aanstelling van contractuele personeelsleden voor onbepaalde duur;
- De aanstelling van contractuele personeelsleden voor een periode van één jaar of meer, behoudens in de volgende gevallen:
 - Een tewerkstelling met toepassing van artikel 60, paragraaf 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
 - Een tewerkstelling ter uitvoering van andere werkgelegenheidsmaatregelen van hogere overheden dan de werkgelegenheidsmaatregelen, vermeld in punt 1°, voor maximaal vier jaar, in het kader van de opdracht van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in hoofdstuk IV, afdeling 1, van de voormelde wet, of in het kader van de opdracht van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 8, 9 of 13, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie.
- De verbintenissen waarvan het bedrag hoger is dan 50.000 euro;
- De verbintenissen die een contractuele looptijd hebben van meer dan één jaar en waarvan het jaarlijkse bedrag hoger is dan 25.000 euro;
- De investeringssubsidies waarvan het bedrag hoger is dan 10.000 euro.

Gelet op de wet op de overheidsopdrachten van 17 juni 2016 en het KB van 18 april 2017 inzake plaatsing van overheidsopdrachten in klassieke sectoren, artikel 92:

'De overheidsopdrachten waarvan de geraamde waarde lager is dan 30.000 euro zijn uitsluitend onderworpen aan :

- 1° de bepalingen van titel 1, met uitzondering van de artikelen 12 en 14;
- 2° de bepalingen inzake het personeel en materieel toepassingsgebied bedoeld in hoofdstuk 1 van titel 2.

Deze opdrachten kunnen tot stand komen via een aanvaarde factuur.'

Gelet op artikel 38/4 (de minimis-regel) van het KB van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten;

Financiële impact

Gelet op het positief advies van het M-team en de financieel directeur.

Stemming:

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Beslissing:

Artikel 1.

De gemeenteraad beslist om de hiernavolgende bevoegdheden te delegeren aan het college van burgemeester en schepenen in het kader van de opdracht van dagelijks bestuur:

§1 Alle beheersdaden zonder financiële impact voor zover het decreet lokaal bestuur de delegatie toelaat.

§2 Alle beheersdaden met financiële impact, andere dan overheidsopdrachten, voor zover de kredieten zijn voorzien in het meerjarenplan en met een maximum van 30 000,00 euro, exclusief BTW (indien van toepassing);

§3 Het vaststellen van de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van overheidsopdrachten voor het plaatsen van diensten, werken en leveringen voor zover het totaal bedrag 30 000,00 euro, exclusief BTW (indien van toepassing) niet overschrijdt.

§4 Het toetreden tot raamovereenkomsten via aankoopcentrales, ongeacht het geraamde bedrag van de toekomstige afname;

§5 Het goedkeuren van beheers- en samenwerkingsovereenkomsten voor zover die overeenkomsten niet vallen onder de uitdrukkelijk aan de gemeenteraad toegewezen bevoegdheid (itt. de algemeenheid van bevoegdheid).

Artikel 2.

Aan het college van burgemeester en schepenen wordt toelating gegeven om de bevoegdheden die aan haar gedelegeerd werden ten titel van dagelijks bestuur, te delegeren naar de algemeen directeur tot een bedrag van

5000,00 euro, exclusief van toepassing en dit zowel voor exploitatie- als investeringsuitgaven.

Artikel 3.

Aan het college van burgemeester en schepenen worden volgende personeelsaangelegenheden gedelegeerd:

- * goedkeuren van reglementen inzake personeel
- * vaststellen van de rechtspositieregeling
- * vaststellen van de personeelsformatie
- * aangaan van dadingen met betrekking tot de beëindiging van hun aanstelling.

Artikel 4.

§1 Van visumverplichting worden vrijgesteld:

De verbintenissen die resulteren in een uitgaande netto kasstroom en een financiële verrichting tot gevolg hebben, waarvan het bedrag niet hoger is dan 10.000 EUR (exclusief btw); Voor wekerende verbintenissen (verlengingen van overheidsopdrachten, huren, onderhoudscontracten,...) wordt voor de aftoetsing van de verbintenis aan het bedrag van 10.000 euro excl. BTW rekening gehouden met een forfaitaire looptijd van vier jaar.

§2 Het dossier dat ter visering wordt voorgelegd bevat alle stukken relevant voor de visering;

§3 Het visum wordt gegeven vooraleer de beslissing tot het aangaan van een verbintenis door het college van burgemeester en schepenen wordt genomen, minstens voor de verbintenis zelf tot stand komt;

§4 Bij weigering van het visum geeft de financieel directeur een uitdrukkelijke motivering;

§5 De financieel directeur beschikt over zes kalenderdagen voor het afleveren van een visum. Een agendapunt dat visum vereist kan maar effectief beslist worden mits deze termijn gerespecteerd wordt, tenzij in geval van hoogdringendheid.

Artikel 5.

Het college van burgemeester en schepenen kan beslissen een aangelegenheid die haar bij dit reglement werd toevertrouwd niettemin voor beslissing voor te leggen aan de gemeenteraad.

Artikel 6.

Dit reglement gaat in vanaf 1 januari 2026 en vervangt het reglement van 25 april 2022.

Artikel 7.

Onderhavig raadsbesluit in toepassing van artikel 286 tot en met 288 en artikel 330 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen, mee te delen aan de Heer provinciegouverneur, terwijl een afschrift van dit besluit ter kennisgeving en uitvoering wordt overgemaakt aan :

- de Dienst Financiën;
- de overige gemeentelijke diensten;

NAMENS DE GEMEENTERAAD:

In opdracht:

Nathalie Creten
W.g. Algemeen Directeur

Jimmy Graulus
W.g. Voorzitter

VOOR EENSLUIDEND AFSCHRIFT: Herk-de-Stad, 08 december 2025

In opdracht:

Nathalie Creten
Algemeen Directeur

Jimmy Graulus
Voorzitter

